

УДК 343. 122

М. Струля,

докт. права, доц., департамент
уголовного права, Государственный
университет Молдовы, г. Кишинев

М. Видайку,

докт. права, доцент, департамент
уголовного права, Государственный
университет Молдовы, г. Кишинев

ПОТЕРПЕВШИЙ В ЕВРОПЕЙСКОМ УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

В статье рассматриваются положения, регламентирующие статус потерпевшего в международных документах Совета Европы, Европейского Союза и ООН.

Ключевые слова: уголовное право, уголовный процесс, жертва преступного деяния, ООН, Совет Европы, Европейский Союз.

Проблемы статуса потерпевшего пребывают в фокусе внимания как международного сообщества, так и государства. В последние годы на уровне Европейского Союза и Совета Европы проводятся интенсивные исследования относительно определения статуса потерпевшего от различных преступлений.

Права потерпевших должны укрепляться и быть признаны, исходя из мер защиты, обеспечения, оказания поддержки и уважения к данным лицам. Права и положение потерпевшего в результате преступления в большой степени зависят от уголовного права и от прав человека вообще. Поэтому конвенции и рекомендации Европейского Союза, Совета Европы, ООН, а также правовые инструменты других международных организаций должны учитываться при разработке единой нормативно-правовой базы в области защиты потерпевших. С этой целью особое внимание следует уделить отношениям потерпевшего с преступником, а также наступившим в результате преступления последствиям. На 27-й Конференции министров юстиции европейских стран, состоявшейся в Ереване в 2006 г., обсуждалась тема жертв преступлений, их места в обществе, их прав и содействия им. Эти же вопросы явились предметом 29-й Конференции, проведенной в 2009 г. в Тромсё.

По нашему мнению, особо актуальными в данной сфере на сегодня являются следующие проблемы:

– обеспечение в рамках процесса уважительного отношения к потерпевшему, его правам и достоинству; защиты от любого вида запугивания, унижения или жестокого обращения;

– признание и улучшение статуса потерпевшего в рамках уголовного процесса;

– обеспечение эффективного доступа к правосудию посредством предоставления информации, юридической консультации;

– обеспечение особой помощи и защиты уязвимым категориям жертв.

1. Значимые инструменты, предоставляемые Советом Европы

Комитет министров в 1977 г. принял Резолюцию № (77) 27 о предоставлении компенсаций жертвам преступлений, в которой странам-участницам рекомендуется возмещать ущерб потерпевшим. Этот документ стал основой Европейской конвенции по возмещению ущерба жертвам насильственных преступлений, заключенной в Страсбурге в 1983 г. Данная конвенция применяется к ограниченному кругу жертв и прямо не определяет понятие жертвы. В частности, в ней предусматривается, что в случае, если возмещение ущерба не будет обеспечено в полном объеме из других источников, в соответствии с принципом территориальности государство должно способствовать возмещению ущерба тем, кто потерпел тяжкие телесные повреждения или расстройство здоровья, и тем, кто находился на иждивении погибшего лица, однако только в результате умышленных насильственных преступлений. Компенсация должна как минимум покрывать потерю заработка, затраты на лекарства и госпитализацию, затраты на похороны и содержание для лиц, находящихся на иждивении.

Позднее, Рекомендацией Rec R (85) 11 относительно положения потерпевшего в рамках уголовного права и уголовного процесса был введен целый ряд прав, применимых к потерпевшему в результате преступления на всех

етапах уголовного процесса. В документе подчеркивается, что в дальнейшем необходимо, в частности, учитывать нанесенный физический, психический, материальный и социальный ущерб. Для этого странам-участницам предлагается принять конкретные меры, включая создание органов, ответственных за эти вопросы.

Рекомендация R (87) 21 о поддержке пострадавших и о предотвращении виктимизации предусматривает другие формы помощи, например программы и структуры поддержки, меры по повышению информированности в зависимости от потребностей потерпевшего: информирование населения, неразглашение информации о потерпевшем третьим лицам без согласия самого потерпевшего.

Множество других различных инструментов было принято в отраслевых областях, таких как: терроризм, сексуальное рабство, насилие против женщин. В частности, Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма от 16 мая 2005 г. закрепляет общие условия предоставления компенсации и поддержки жертвам терроризма и членам их семей. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма от 16 мая 2005 г. содержит важные положения, касающиеся конфискации. Новизна предлагаемой системы состоит в обязательстве сторон в пределах, допустимых их внутренним законодательством, и в случае наличия соответствующего запроса вернуть в приоритетном порядке конфискованное имущество запрашивающей стороне.

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми от 16 мая 2005 г. открыла новую главу в регулировании вопросов, касающихся потерпевшего. Она предусматривает защиту жертвы и свидетеля в глобальном смысле и относится, в частности, к уважению основных прав и равенства, обеспечивая эффективное расследование с соблюдением принципа недискриминации, и, наконец, к разделению основных прав с учетом норм матери-

ального и процессуального характера уголовного права. Что касается материального уголовного права, согласие пострадавшего в результате торговли людьми уже не является существенным. Более того, тот факт, что его жизнь подвергается опасности, – умышленно или в результате грубой халатности, – составляет отягчающее обстоятельство. Следует отметить, что понятие жертвы, данное конвенцией, охватывает всех лиц, которые могут быть затронуты преступлением, рассматриваемых как «любое физическое лицо, являющееся объектом торговли людьми».

Конвенция от 16 мая 2005 г. обеспечивает достаточную нормативную базу для поддержки жертв с учетом особых потребностей некоторых категорий, в особенности детей. Она определяет и ту роль, которую может играть гражданское общество в профилактике торговли людьми, помощи жертвам в их защите. Государствам рекомендуется также принимать меры по выявлению жертв, защите их жизни и достоинства, обеспечению их физической, психологической и социальной целостности; оказывать специальную помощь пострадавшим детям, гарантировать жертвам доступ к информации, к юридическим услугам и к получению пособий. Конвенция рассматривает также вопросы, касающиеся репатриации и возмещения ущерба. Кроме того, в области международного сотрудничества на стороны возлагается обязательство в оказании помощи и защиты пострадавших.

Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия от 25 октября 2007 г. охватывает права и статус детей в глобальном смысле. В этом документе закреплён принцип недискриминации, определено понятие жертвы, введено положения о полномочиях по отношению к жертвам. Предусматривается срок, предоставляемый потерпевшему для сообщения о преступлении после достижения совершеннолетия. Вместе с тем, следует отметить, что инициирование процедуры не требует подачи жалобы со стороны жертвы.

Рекомендация Rec (2006) 8 Комитета Министров Совета Европы об оказании помощи жертвам преступлений – еще один правовой инструмент, в котором дается определение понятия жертвы, соответствующее предложению рамочного решения Европейского союза. В ней подчеркивается важность фактического признания и уважения основных прав жертвы, в частности, права на безопасность, на уважение достоинства, на неприкосновенность частной и семейной жизни, а также права жертвы не подвергаться дискриминации. Она призывает стран-участниц принять необходимые меры для предотвращения повторной виктимизации, которая не должна зависеть ни от личности преступника, ни от факта его ареста, ни от проводимых расследований или от осуждения преступника. Эти меры включают в себя помощь пострадавшим во всех аспектах их реинтеграции в общество (по месту их жительства или работы), которая обеспечивается на понятном для них языке. Такая поддержка должна включать медицинскую, материальную помощь, психологические, социальные и консультативные услуги, которые следует предоставлять бесплатно, по крайней мере в период сразу после преступления. Рекомендация уделяет внимание роли государственных служб в помощи жертвам, а также уголовного правосудия и других соответствующих учреждений. Ее значимость усиливается за счет того, что она охватывает любые преступления, совершенные в отношении физического лица, в том числе насильственные и неосторожные, в отличие от Конвенций, ограничивающихся лишь некоторыми преступлениями.

Что касается выделения пособий, государства должны предоставлять их только пострадавшим от тяжких, умышленных и насильственных преступлений, а также ближайшим членам семьи жертвы либо лицам, находящимся на иждивении жертв, погибших в результате такого преступления.

2. Инструменты, предоставляемые ООН

Генеральная Ассамблея ООН 29 ноября 1985 г. приняла Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений

властью. В соответствии с ее положениями, под термином «жертва»¹ следует понимать лиц, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, нарушающего действующие национальные уголовные законы государств-членов, включая законы, запрещающие преступное злоупотребление властью. Согласно настоящей Декларации, то или иное лицо может считаться жертвой независимо от того, был ли установлен, арестован, передан суду или осужден правонарушитель, а также независимо от родственных отношений между правонарушителем и жертвой. Термин «жертва» в соответствующих случаях включает близких родственников или иждивенцев непосредственной жертвы, а также лиц, которым был причинен ущерб при попытке оказать помощь жертвам, находящимся в бедственном положении, или предотвратить виктимизацию. В то же время декларация призывает государства-члены принять меры для подготовки персонала, непосредственно работающего с жертвами преступлений, в особенности работников органов полиции.

Римский статут Международного уголовного суда от 17 июля 1998 г. содержит положения о предоставлении компенсаций жертвам, а также об их процессуальных правах, таких как право быть представленным в Палате предварительного производства или право представить свои замечания по осуществлению юрисдикции. Суд должен принять собственные меры по обеспечению безопасности, физической и психической целостности, уважения к достоинству и частной жизни потерпевших. Также может быть введено исключение в отношении принципа публичности процесса, при этом показа-

¹ 96th plenary meeting, Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of Power 29.11.1985 [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.un.org/documents/ga/res/40/a40r034.htm>. – Title from the screen.

ния могут быть получены посредством электронных средств или других специальных средств².

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. предлагает целый ряд положений в области защиты потерпевшего. Например, предусматривается возможность физической защиты потерпевшего или свидетеля преступления посредством внутренних мер, предоставляемых государством³.

Также следует отметить, что ООН разработала широкий спектр пояснительных актов в области защиты потерпевших женщин, детей или жертв терроризма.

3. Инструменты, предоставляемые ЕС

Учитывая, что число граждан, свободно передвигающихся в европейском пространстве, растет из года в год в результате смены места жительства или учебы, все больше людей могут стать жертвами различного вида преступлений на территории чужого государства. В связи с этим одной из задач ЕС является принятие соответствующих мер для предотвращения виктимизации лиц или создание определенных учреждений для предоставления помощи жертвам преступлений.

С этой целью в 1999 г. Европейская комиссия разработала справку «Жертвы преступлений в ЕС – нормы и действия», а в 2001 г. было принято рамочное решение в этой области.

Статус и права потерпевшего, участвующего в уголовном процессе, стали предметом обсуждения в ЕС с учетом положения трансграничности жертв. Рамочное решение ЕС в данной области было принято, исходя из положения и статуса жертвы, но, в конечном счете, стало применяться к потер-

² Statut de Rome de la Cour pénale internationale 17.07.1998 (Art. 68) [Electronic resource]. – Mode of access : http://www.icc-cpi.int/NR/rdonlyres/6A7E88C1-8A44-42F2-896F-D68BB3B2D54F/0/Rome_Statute_French.pdf. – Title from the screen.

³ La Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée 15.11.2000 (Art. 25) [Electronic resource]. – Mode of access : http://www.uncjin.org/Documents/Conventions/dcatoc/final_documents_2/convention_french.pdf. – Title from the screen.

певшим в результате любых преступлений. Задачей рамочного решения является установление единых правил для всех государств-членов с целью упрощения уголовного процесса и обеспечения эффективного соблюдения прав потерпевших.

Какова же основная причина, по которой ЕС вмешался в сферу уголовного правосудия и рассмотрел вопросы, связанные с защитой жертвы в европейском пространстве? На самом деле квинтэссенцией данной проблемы является статус так называемых «трансграничных» жертв. Некоторые еврокомиссары убеждены, что положение лиц, пострадавших на территории чужого государства, отличается от положения тех, кто стал жертвой в своем государстве. «Трансграничная» жертва не всегда говорит на языке принимающей страны, не понимает ее правовую систему и возвращается в родную страну задолго до начала процесса. Эти аспекты впоследствии были приравнены к классическим европейским свободам, в частности к свободе лица на перемещение без ограничения (без дискриминации по национальному признаку) в рамках единого европейского пространства. Этот подход стал главным двигателем в расширении европейских полномочий в области защиты жертв преступлений⁴. Вместе с тем регулирование статуса трансграничной жертвы практически невозможно без того, чтобы определить статус жертвы на национальном уровне.

В соответствии с рамочным решением Совета ЕС от 15 марта 2001 г. о статусе жертвы в рамках уголовного производства⁵, а также Директивой Совета № 2004/80/CE от 29 апреля 2004 г. о компенсации ущерба жертвам преступности, была создана правовая основа для упорядочения правил и практики, регулирующих статус и основные права потерпевших в странах-участницах ЕС. В частности, потерпевшим предоставляются следующие га-

⁴ Groenhuijsen and Pemberton // *European Journal of Crime, Criminal Law and Criminal Justice*. – 2009. – № 17. – P. 43–59.

⁵ 2001/220/JAI: Décision-cadre du Conseil du 15 mars 2001 relative au statut des victimes dans le cadre de procédures pénales // *Journal officiel* n° L 082 du 22/03/2001/ – P. 0001–0004.

рантии: права потерпевшего в уголовном производстве и соответствующие обязанности государства; право на уважение и признание на любой стадии уголовного процесса; право быть понятым (*характерно лишь для Соединенного Королевства и Ирландии*); право на получение информации, в частности, о стадии течения процесса; право на возмещение расходов; право на юридическую консультацию, а также на защиту.

Директива 2004/80/СЕ о компенсации ущерба жертвам преступности⁶ направлена на создание системы сотрудничества между органами власти государств-членов, чтобы облегчить получение компенсации в случаях, когда преступление было совершено в другой стране, отличной от страны проживания жертвы. Согласно ст. 12 Директивы, положения о доступе к компенсации в трансграничных ситуациях функционируют на основании действующих в странах-участницах систем о предоставлении компенсаций жертвам умышленных насильственных преступлений, совершенных на их территориях. Все страны-участницы должны обеспечить, чтобы национальное законодательство предусматривало наличие системы компенсации для потерпевших от насильственных умышленных преступлений, совершенных на их территории, которая гарантировала бы справедливую и надлежащую компенсацию жертвам.

Таким образом, все вышеуказанное позволяет сделать следующие выводы. Материальное уголовное право – это то право, которое устанавливает границы и распространение фактов, идентифицирующих лицо в качестве жертвы. Конвенции Совета Европы и ООН определяют ряд преступлений, при которых жертва приобретает некоторые однородные черты. Среди таких деяний – терроризм, торговля людьми, сексуальная эксплуатация, преступления, связанные с наркотиками и др. Именно в результате уголовных преступ-

⁶ Directiva 2004/80/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind despăgubirea victimelor infracționalității [Electronic resource]. – Mode of access : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32004L0080:RO:NOT>. – Title from the screen.

лений человек может быть признан жертвой и ему может быть предоставлена компенсация, предусмотренная законом.

В то же время уголовно-процессуальное право устанавливает некоторые особые права для жертв, такие как:

– права общего характера – недискриминация, право на защиту от запугивания, преследования и репрессий, право на уважение и надлежащее обращение со стороны правоохранительных органов, право на доступ к информации, право на понимание, право на юридическую помощь;

– права в области защиты и поддержки – право на защиту, на медицинскую, психологическую или материальную помощь;

– права на компенсацию и возмещение ущерба – право требовать возмещения убытков, право требовать возврат имущества и др.;

– права в области международного сотрудничества – право быть уведомленным в случае применения международных инструментов, затрагивающих интересы потерпевшего.

Тем не менее, несмотря на существование довольно широкой нормативной базы в области защиты потерпевших, все же имеют место пробелы в защите их прав и обеспечении возмещения ущерба.

Струля М., Видайку М. Потерпілий в європейському кримінальному праві

У статті розглядаються положення, що регламентують статус потерпілого в міжнародних документах Ради Європи, Європейського Союзу та ООН.

Ключові слова: кримінальне право, кримінальний процес, жертва злочинного діяння, ООН, Рада Європи, Європейський Союз.

Strulea M., Vidaicu M. The Victim in European Criminal Law

In the article the provisions regulating the status of victim in the international instruments of the Council of Europe, the European Union and the UN are considering.

Key words: criminal law, criminal process, victim of a criminal act, UN, Council of Europe, European Union.